



Il sistema dei controlli sulle risorse provenienti dal bilancio UE

Dott.sa Silvana Amadori
Ispettore Generale Capo
Ragioneria Generale dello Stato IGRUE



RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

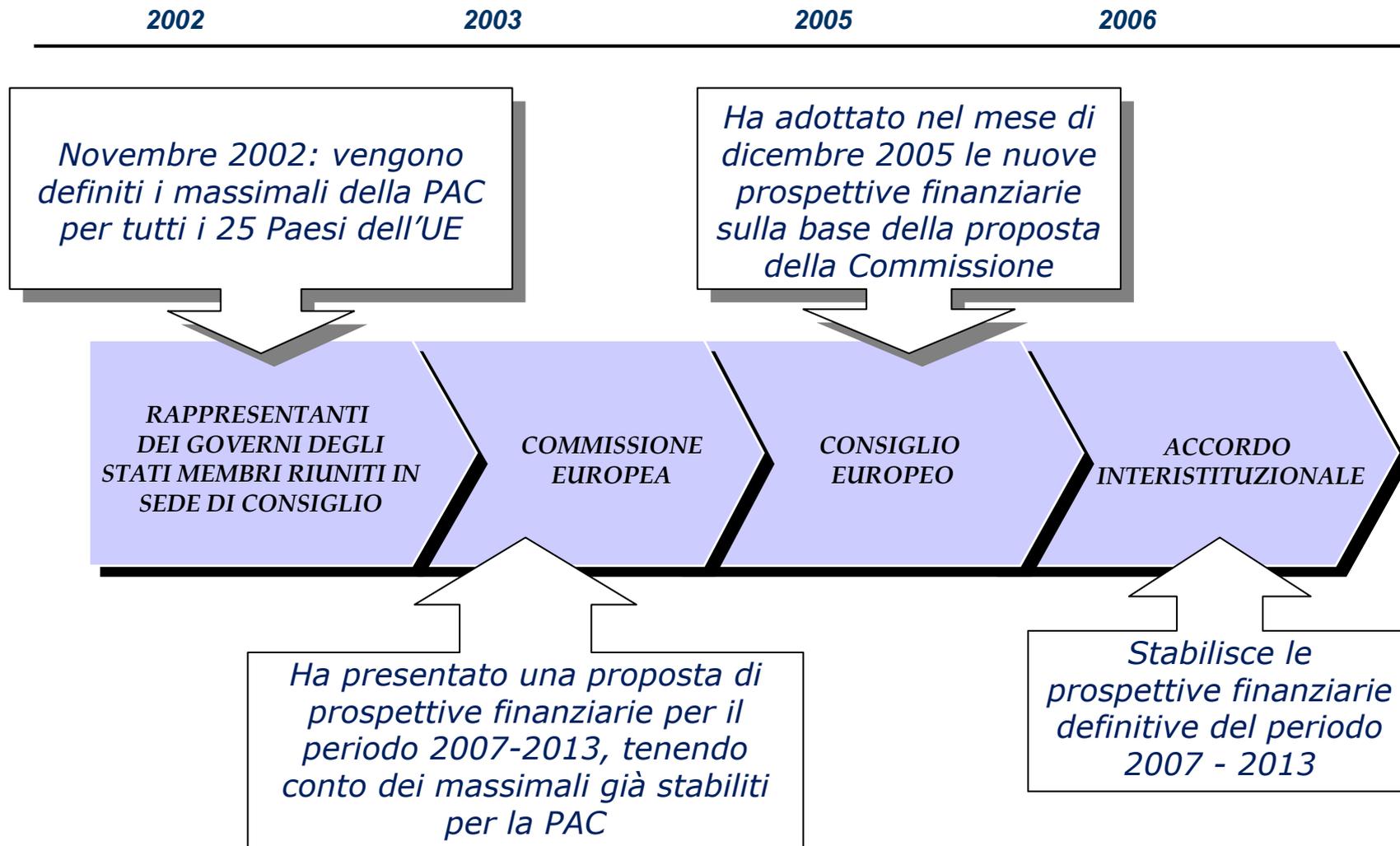


Importi in milioni di euro - prezzi 2004

Stanziamenti di impegno

2007/2013

1. Crescita sostenibile	382.139
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	74.098
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	308.041
2. Conservazione e gestione delle risorse	371.344
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	293.105
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	10.770
3a. Libertà, sicurezza e giustizia	6.630
3b. Cittadinanza	4.140
4. L'EU come partner globale	49.463
5. Amministrazione	49.800
Totale stanziamenti di impegno	864.316





Importi in milioni di euro

Stanziamenti UE Fondi strutturali Italia **2007/2013**

1. Convergenza **19.210**

1.1 Calabria, Campania, Puglia e Sicilia 18.820

1.2 Basilicata (Phasing out statistico) 390

2. Competitività Regionale e Occupazione **5.630**

2.1 Regioni centro nord e P.A. Trento e Bolzano 4.750

2.2 Sardegna (Phasing in) 880

3. Cooperazione territoriale europea **750**

4. Indicizzazione **3.228**

Totale Risorse Italia **28.818**



Importi in milioni di euro

Stanziamenti UE FEARS e FEP Italia 2007/2013

1. Convergenza 4.141

1.1 Calabria, Campania, Puglia e Sicilia 3.768

1.2 Basilicata (Phasing out statistico) 373

2. Competitività Regionale e Occupazione 4.110

2.1 Regioni centro nord e P.A. Trento e Bolzano 3.559

2.2 Sardegna (Phasing in) 551

3. Rete MIPAAF 41

di cui Regioni Convergenza 11

4. Fondo europeo Pesca (FEP) 377

Totale Risorse Italia 8.669

- ❖ Il **bilancio generale della Comunità Europea** autorizza il finanziamento annuale di tutte le attività comunitarie interne ed esterne.
- ❖ La disciplina del bilancio comunitario trova le proprie fondamenta giuridiche nei seguenti documenti:

Trattato istitutivo della CE

Artt. 268-280

Disciplina:
procedura di bilancio finanziamento, esecuzione, controllo, disposizioni complementari

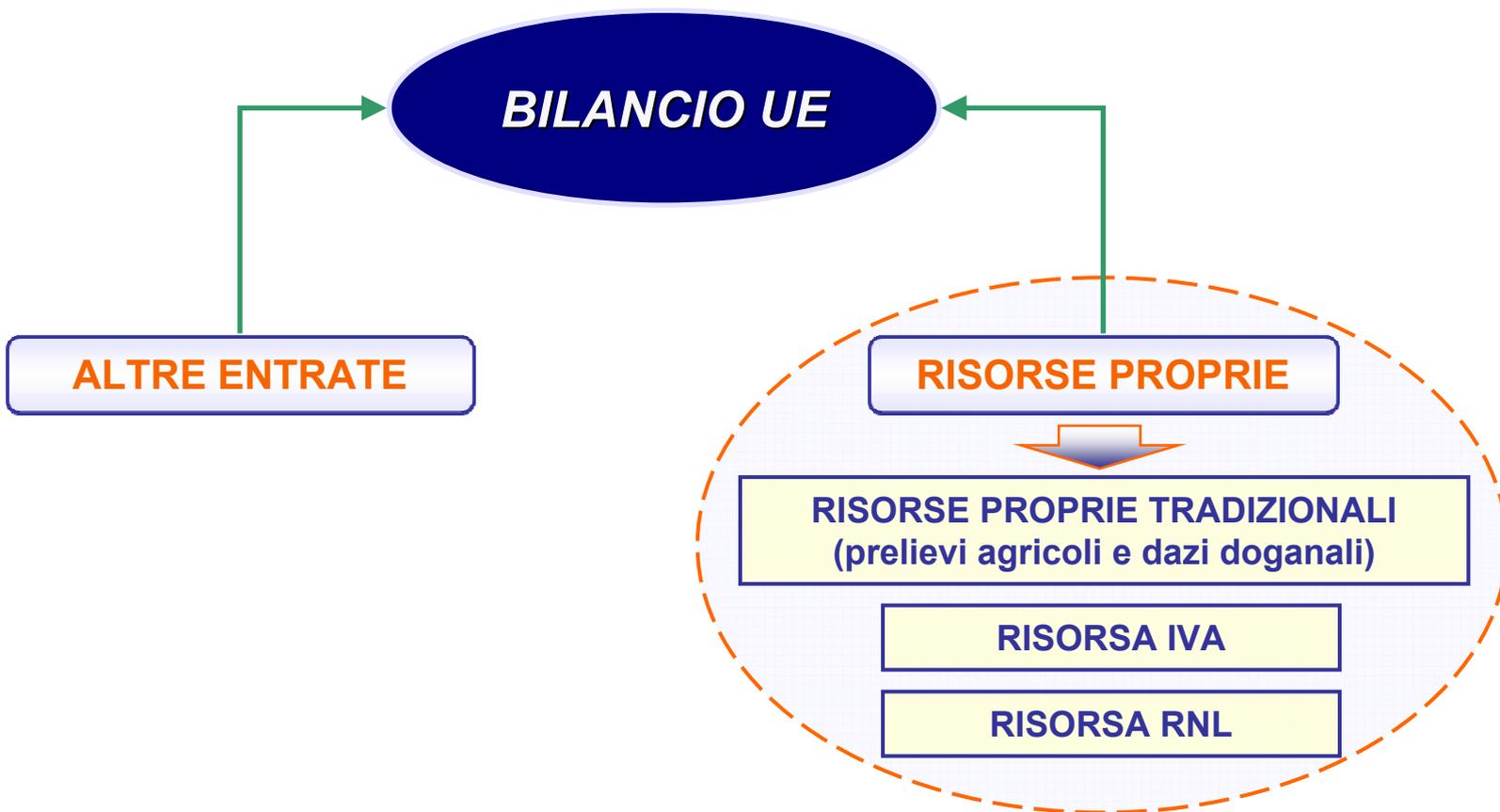
Accordo Interistituzionale

tra Parlamento, Consiglio e Commissione su disciplina di bilancio e sana gestione finanziaria
2006/C 139/01

Regolamento finanziario

Reg. 1605/2002 e succ. modifiche e integrazioni
Disciplina:
principi di bilancio, formazione e struttura del bilancio esecuzione, rendicontazione, Controllo esterno discarico, ecc.

“Il bilancio, fatte salve le altre entrate, è finanziato integralmente tramite risorse proprie” (art. 269 Trattato CE)



ALTRE ENTRATE

Sono rappresentate da imposte e prelievi effettuati sui redditi del personale, interessi bancari, contributi dei paesi terzi ad alcuni programmi comunitari, rimborsi di aiuti comunitari non utilizzati, interessi di mora e saldo dell'esercizio precedente.

RISORSE PROPRIE

Costituiscono la principale voce di entrata del bilancio comunitario e si suddividono in:

- o prelievi derivanti dalla politica agraria comune e dal settore dello zucchero;
- o dazi della tariffa doganale comune e altri dazi fissati o da fissare dalle istituzioni comunitarie;
- o applicazione di un'aliquota uniforme sull'imposta sul valore aggiunto (IVA);
- o applicazione di un'aliquota basata sul reddito nazionale lordo (RNL) di tutti gli Stati membri.

L'incidenza sui plafond di entrata delle singole risorse nel 2013, sulla base delle prospettive finanziarie, è la seguente:

✓ **Risorsa basata sull'RNL** che nel 2013 costituirà circa il 75% delle entrate;

✓ **Risorse proprie tradizionali** (dazi doganali e prelievi agricoli), che costituiranno il 13%;

✓ **Risorsa basata sull'imponibile IVA**, che arriverà al 12%.

Il bilancio dell'UE ammonta oggi a circa 130 miliardi di euro l'anno in termini di stanziamenti di impegno.

Sul piano degli stanziamenti di pagamento, gli importi annuali rappresentano circa l'1 % del reddito nazionale lordo – RNL - dell'UE.

La struttura e l'entità del bilancio sono state oggetto di un'evoluzione costante nel tempo. Dal lato delle uscite, la Politica agricola comune (PAC) è sempre stata la voce di spesa più rilevante (nel 1985 raggiunse il 70,8%); nel 2013 la PAC coprirà il 32% delle uscite, ovvero una percentuale ridotta rispetto a quella attuale (circa 40,0%).

La Politica di Coesione è la seconda voce di uscita del bilancio e nei prossimi anni andrà aumentando. Gli importi stanziati per le azioni strutturali si attestano oggi intorno al 35% del plafond complessivo di bilancio.

I finanziamenti per le altre politiche (competitività, azioni esterne e sviluppo rurale), che in passato erano assai limitati, sono destinati ad aumentare, arrivando nel 2013 a costituire il 26% delle spese.

L'esecuzione del bilancio Ue è affidata alla responsabilità della Commissione europea (articolo 274 del trattato CE) che vi deve provvedere nel rispetto dei principi di legittimità e regolarità.

Gli Stati membri cooperano con la Commissione per garantire che gli stanziamenti siano utilizzati secondo i principi della **buona gestione finanziaria**.

L'esecuzione del bilancio prevede due operazioni principali:

- ✓ **l'impegno di spesa**, ossia la decisione di finanziare un dato programma o progetto;
- ✓ **l'autorizzazione e il pagamento** in favore degli aventi diritto.

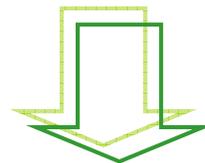
In merito alla procedura di controllo del Bilancio UE, il Regolamento finanziario n. 1995/06 (che ha modificato il Reg. 1605/02) prevede due differenti modalità di controllo:



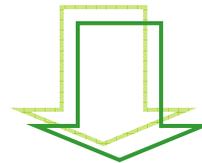
**Controllo interno
della Commissione**



- Ordinatori***
- Contabili***
- Revisori interni***



Controllo esterno



- Corte dei conti
Europea***

- ❖ La concessione del disarcico dà evidenza della sana gestione dei Fondi dell'Unione Europea, della legittimità e della regolarità delle spese, dell'efficacia della gestione finanziaria e del buon utilizzo degli stanziamenti da parte della Commissione e delle altre Istituzioni comunitarie.
- ❖ La procedura di disarcico costituisce quindi uno strumento di controllo esterno dell'esecuzione del bilancio e può dar luogo a tre differenti situazioni:

Concessione

il Parlamento Europeo dà atto alla Commissione e alle altre Istituzioni europee della sana ed efficace gestione finanziaria dei Fondi dell'Unione Europea

Rinvio

il Parlamento Europeo rinvia il disarcico sino a quando la Commissione, o un'altra Istituzione europea, non abbia adottato le iniziative necessarie per correggere le carenze rilevate

Rifiuto

il Parlamento Europeo rifiuta il disarcico

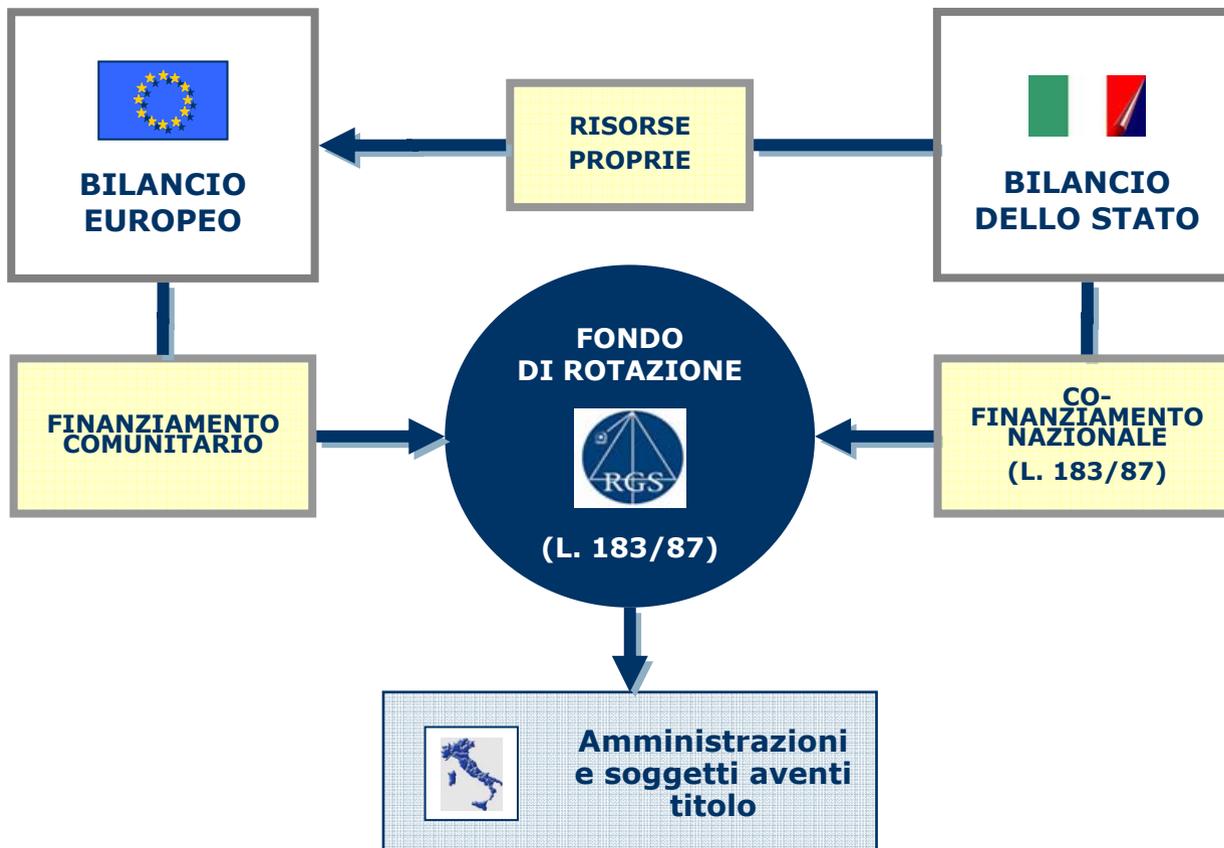
- ❖ La Commissione, infine, deve riferire ogni anno al Parlamento Europeo in merito alle misure adottate a seguito dei rilievi indicati nelle precedenti decisioni di disarcico.

Ai sensi dell'art. 280 TCE, la **Comunità e gli Stati membri combattono contro la frode e le altre attività illegali che ledono gli interessi finanziari UE** mediante misure che siano dissuasive e tali da permettere una protezione efficace negli Stati membri.

Gli Stati membri adottano, per combattere contro la frode che lede gli interessi finanziari della Comunità, **le stesse misure che adottano per combattere contro la frode che lede i loro interessi finanziari.**

Gli Stati membri sono tenuti a **prendere tutte le misure necessarie affinché gli importi corrispondenti ai diritti accertati siano messi a disposizione della Commissione.**

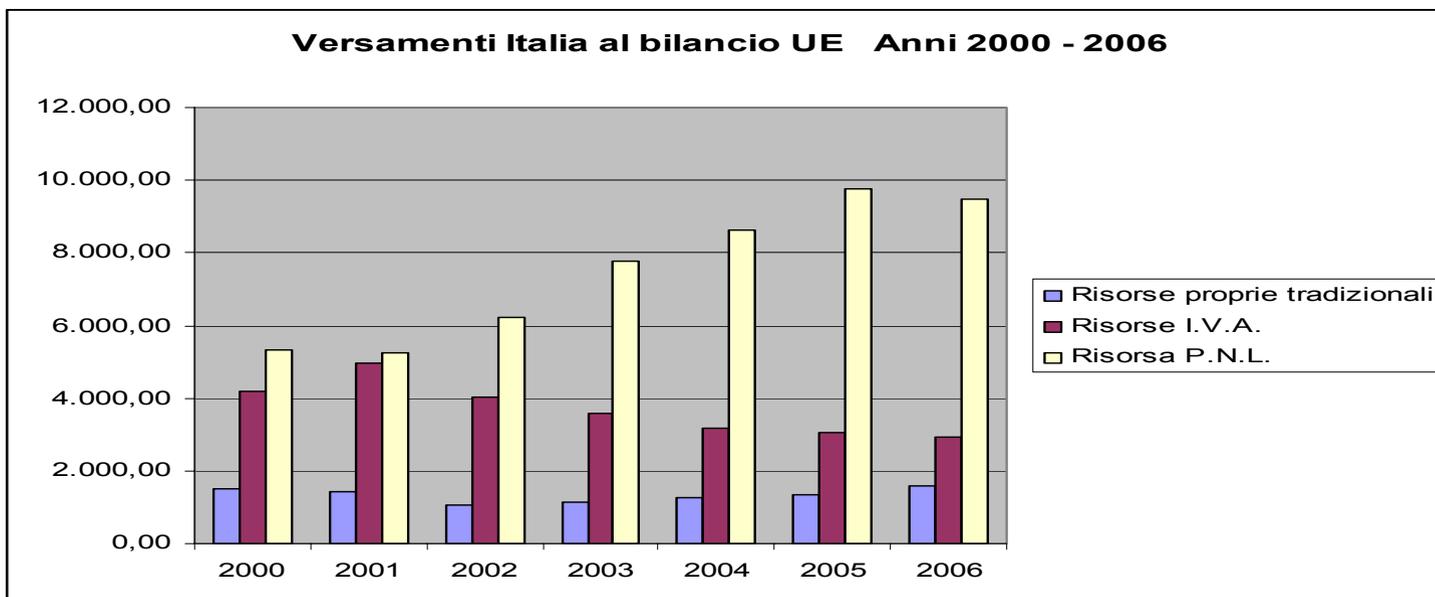
Schema dei movimenti finanziari Italia - UE



Versamenti dell'Italia al bilancio comunitario Anni 2000/2006

(in milioni di euro)

Versamenti	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Risorse Proprie Tradizionali	1.489,12	1.403,62	1.071,29	1.122,94	1.241,95	1.350,12	1.583,19
Risorsa I.V.A.	4.198,01	4.959,87	4.009,77	3.566,71	3.169,51	3.033,41	2.909,06
Risorsa PNL	5.326,49	5.236,07	6.224,75	7.758,02	8.628,41	9.746,69	9.746,96
Totale Versamenti	11.013,62	11.599,56	11.305,81	12.447,67	13.039,87	14.130,22	13.950,20



Accreditati dell'Unione europea all'Italia - Anni 2000/2006

(in milioni di euro)

Accreditati	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
FEOGA Garanzia	5.045,60	5.330,90	5.683,40	5.376,98	5.005,75	5.499,73	5.460,96
FEOGA-O e SFOP	1.068,43	492,41	228,11	601,79	576,94	566,44	658,74
FESR	2.555,91	1.255,23	1.397,44	3.032,53	2.236,99	2.666,24	2.970,69
FSE	1.215,99	736,4	447,64	1.099,37	1.755,15	1.051,70	888,39
Altri proventi	29,56	54,07	52,3	83,85	94,43	47,98	42,69
Totale Accreditati	9.915,50	7.869,01	7.808,89	10.194,52	9.669,26	9.832,10	10.021,47

BILANCIO UE – SALDI NETTI ITALIA 2000 - 2006

(in milioni di euro)

Imputazioni	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Versamenti)	11.013,62	11.599,55	11.305,81	12.447,67	13.039,86	14.130,22	13.950,21
Risorse proprie							
Tradizionali	1.489,12	1.403,62	1.071,29	1.122,94	1.241,95	1.350,12	1.583,19
Risorse I.V.A.	4.198,01	4.959,87	4.009,77	3.566,71	3.169,51	3.033,41	2.909,06
Risorsa P.N.L.	5.326,49	5.236,07	6.224,75	7.758,02	8.628,41	9.746,69	9.746,96
Accreditati	9.915,50	7.869,01	7.808,89	10.194,52	9.669,26	9.832,10	10.021,47
FEOGA Garanzia	5.045,60	5.330,90	5.683,40	5.376,98	5.005,75	5.499,73	5.460,96
FEOGA-O e SFOP	1.068,43	492,41	228,11	601,79	576,94	566,44	658,74
FESR	2.555,91	1.255,23	1.397,44	3.032,53	2.236,99	2.666,24	2.970,69
FSE	1.215,99	736,4	447,64	1.099,37	1.755,15	1.051,70	888,39
Altri proventi	29,56	54,07	52,3	83,85	94,43	47,98	42,69
Movimenti netti	- 1.098,13	- 3.730,54	- 3.496,92	- 2.253,15	- 3.370,60	- 4.298,12	- 3.928,74



Il Sistema di monitoraggio IGRUE supporta i processi di:

- Rilevazione periodica dei dati di programmazione e di attuazione finanziaria, fisica e procedurale degli interventi UE presso le Regioni e le Amministrazioni centrali
- Gestione della banca dati centralizzata contenente informazioni aggiornate sull'avanzamento degli interventi cofinanziati, a livello di singolo progetto
- Divulgazione dei dati ufficiali per i soggetti istituzionali interessati, comprese le Autorità di controllo.

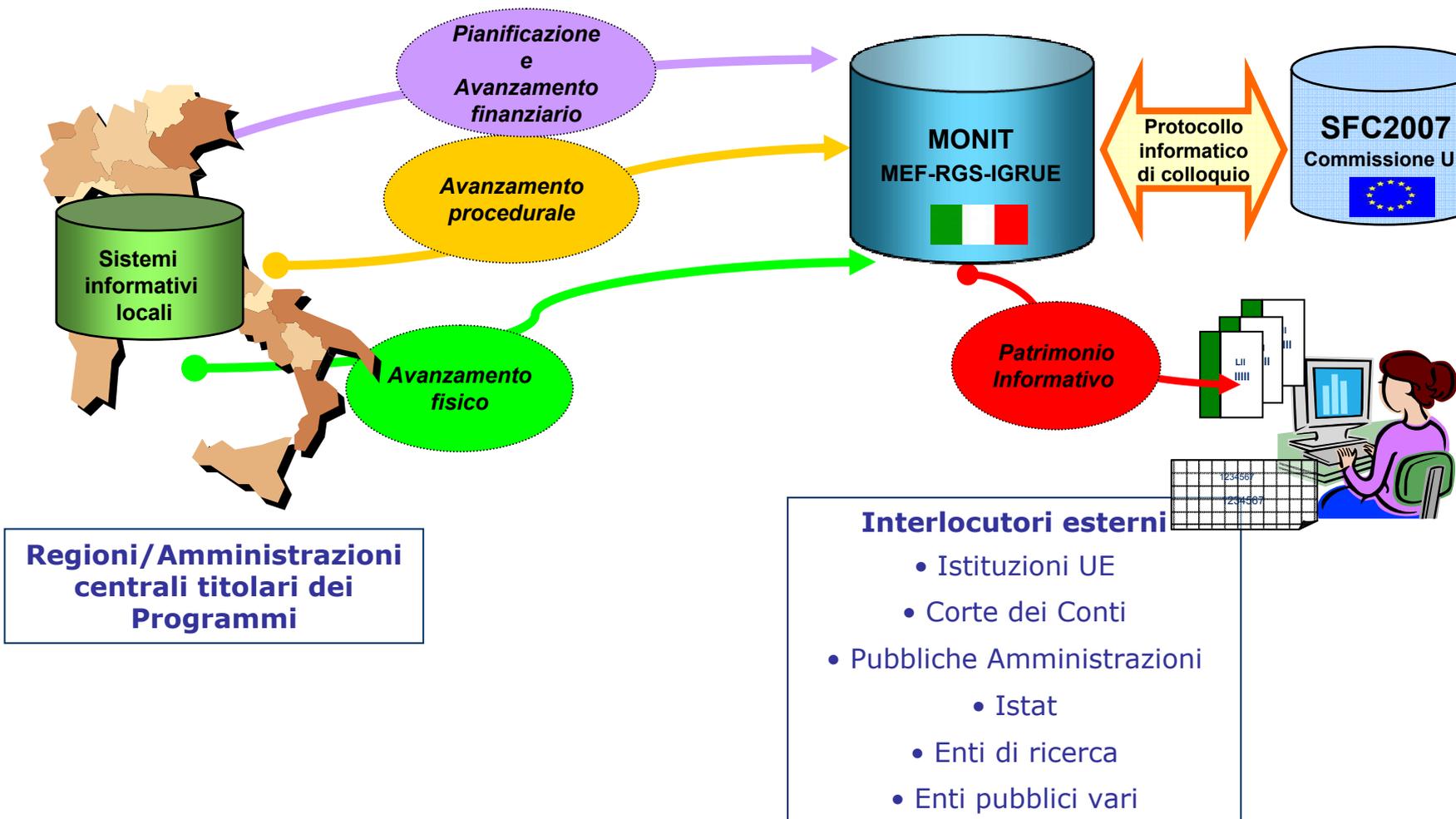
Struttura del sistema

Il sistema è costruito sulla base della configurazione degli strumenti di programmazione.

Consente analisi mirate per i diversi livelli, a partire dalle unità elementari di rilevazione costituite dai singoli progetti.

I dati di sintesi, aggregati a livello nazionale, danno il quadro d'insieme delle politiche di spesa per lo sviluppo e la coesione per l'intero periodo di programmazione.





PROGRAMMAZIONE 2000-2006

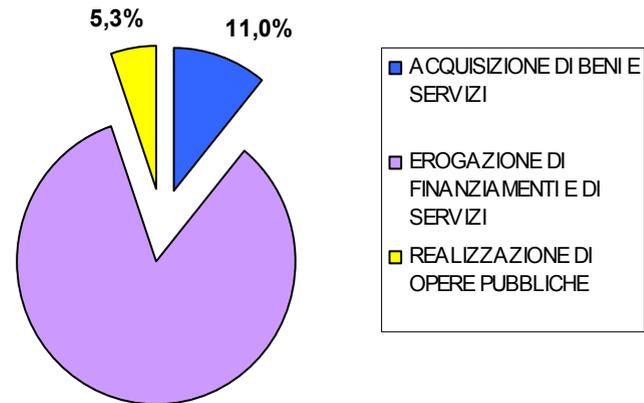
Obiettivo	Pianificazione 2000-2006	Progetti ammessi	Impegni assunti	Pagamenti effettuati
Obiettivo 1	46.072.892.050,71	49.224.274.973,81	41.057.351.868,79	27.457.521.163,25
Obiettivo 2	7.193.313.647,24	8.563.560.042,35	7.292.724.586,07	5.075.130.036,37
Obiettivo 3	9.098.356.894,33	9.646.743.377,67	8.459.232.162,06	6.567.406.435,01
Fuori obiettivo	2.130.977.491,30	1.467.043.811,45	1.738.329.338,16	3.919.963.739,22

N° di progetti monitorati per Regione



N° totale utenti	circa 4.800
N° progetti monitorati	circa 500.000

Progetti suddivisi per tipologia





Grazie per l'attenzione

Silvana Amadori

Ministero Economia e Finanze
Ragioneria Generale dello Stato
Tel. 0647613622 0647613694
Mail: silvana.amadori@tesoro.it